



## **Corrupción Política en Colombia**

| **por María del Pilar de Luque**

*Research Associate at the Council on Hemispheric Affairs*

*Para ver online, haga [click aquí](#).*

Colombia ha padecido del flagelo de corrupción desde hace varias décadas, y cada año que pasa esta va en aumento. Las personas esperan cada vez menos de sus representantes políticos o de sus instituciones políticas para proporcionarles servicios.

Actualmente, un informe de la Asociación de Examinadores de Fraude Certificado ha colocado a la nación como el tercer país más corrupto de la región de América Latina. Las áreas en las que se evidencia principalmente el fenómeno son bancos, entidades financieras, gobiernos e industrias manufactureras [1]

### **Las causas**

Según César Ferrari, columnista del periódico El Espectador, las causas de la corrupción son la crisis de un sistema político, la falta de transparencia y la ausencia de instituciones sólidas.

La crisis de un sistema político se debe a la falta de buena representación. Se evidencia en los niveles de corrupción, cuando los funcionarios públicos tienden a utilizar sus cargos para su



propio beneficio o para devolver favores a las personas que colaboraron en sus campañas políticas. También, hay falta de transparencia en casi todas las decisiones políticas. Las personas que ocupan cargos públicos ignoran las necesidades de quienes los eligieron. Esta distancia genera una falta de control fiscalizador ciudadano sobre las acciones de sus representantes. Esto, como consecuencia, genera una ausencia de instituciones sólidas en la que aquellos que asumen cargos públicos, generalmente, solo buscan dinero, poder y prestigio. [II]

En relación a Ferrari, autor mencionado previamente, Fernando Cepeda Ulloa, quien escribe en el periódico nacional colombiano *Semana*, argumenta que la ineficiencia, el control sobre el gobierno, la discreción en acciones políticas y el monopolio del Estado son las principales causas de la crítica situación de corrupción en Colombia. Cepeda Ulloa dice, además, que la ineficiencia en el gobierno es la causa más importante, ya que el intento de solucionar mediante sobornos genera precedente para los funcionarios públicos, quienes parecen mostrar interés en acelerar el proceso solo a través de compensaciones externas.

Otra posible causa es la deficiencia en los mecanismos y la baja calidad de control en lo administrativo y penal. Cepeda Ulloa argumenta que esto puede deberse al hecho de que los funcionarios no se molestan en “esclarecer” los hechos y tampoco hay colaboración civil. Las estadísticas nacionales han demostrado que de 122.967 políticos enjuiciados, el 82 por ciento llega a un cese del procedimiento y solo el 12 por ciento obtiene una resolución acusatoria. [III] Esto muestra cómo la corrupción no es una prioridad para el sistema judicial.

Rara vez, el uso de la discreción es uno de los métodos más utilizados por políticos; sus acciones tienden a carecer transparencia, por lo tanto, muchas de las acciones se realizan “por debajo de la mesa”. Esto crea muchos cómplices dentro del sistema. El monopolio del Estado es también una de las principales causas de corrupción, tanto en el sector público como en el privado. Los colombianos siempre se ven obligados a recurrir a las mismas personas, porque las mismas personas siempre son elegidas, las mismas personas que rechazan todas sus necesidades. [IV]

## Los casos

Los casos mencionados a continuación, vigentes en la actualidad, son un reflejo de la ironía gubernamental de la cual padece Colombia.

El Caso Moreno muestra como el fiscal anticorrupción es acusado por cargos de corrupción, por parte de un ex gobernador que llevó a su departamento a humillaciones públicas por lo hecho.

Por su parte, El Caso Pinto, es un reflejo de cómo uno de los departamentos más pobres de Colombia tiene, a su vez, uno de los gobiernos más corruptos y demostrar mediante los dolos como es correlado con la situación económica y social del departamento de La Guajira.

El Caso Lyons es otro ejemplo. Alejandro Lyons es el exgobernador de Córdoba, quien confesó a las autoridades sobre la corrupción en su departamento, dando cuenta del robo de regalías gubernamentales a Córdoba y su participación en el Cartel de la Hemofilia. Se estima que la cantidad de dinero malversado por el cartel asciende a 50 mil millones de pesos. Lyons, en una



entrevista, argumentó que fue irresponsable, pero lo había hecho porque "la corrupción se ha convertido en algo normal" en Colombia. [V]

Lyons fue acusado por "crímenes de malversación por apropiación, [y] celebración de contratos sin cumplir con los requisitos legales". Los fiscales documentaron que él mismo había robado 8.700 millones de pesos del Estado de Córdoba. Debido a un procedimiento penal, la oficina solo le ha pedido que devuelva la mitad del dinero. [VI]

Este caso es un ejemplo de cómo las personas en posiciones de poder logran "salirse con la suya". Lyons argumenta que la corrupción es el día a día en Colombia, lo que en su mente justifica sus acciones. Sin embargo, el gobierno solo le pide que devuelva la mitad de lo que pudieron probar que robó. Este tipo de acciones débiles, llevadas a cabo por la rama judicial, lejos de sentar precedente para que las personas se abstengan de cometer estos actos ilegales, animan al servidor público a seguir delinquiendo pues saben que las consecuencias de sus actos ilícitos son la impunidad o sanciones débiles.

Volvamos al antes señalado Caso Moreno, Luis Gustavo Moreno, es el caso más escandaloso de corrupción colombiana, al nivel que se podría afirmar con certeza que ha de marcar la historia de Colombia. Este fiscal era director de las fiscalías anticorrupción y fue acusado por corrupción. Cuando compareció ante el Tribunal Supremo se declaró culpable de los delitos de concusión (cuando el cargo asumido es abusado y/o se promete dinero a terceros ilegalmente) y el uso indebido de información privilegiada. [VII]

El fiscal Jaime Camacho, quien dirige la investigación y la acusación, ha mencionado que Moreno fue clave para todos los grupos de corrupción, ya que redirigió los casos de personas que fueron investigadas por los tribunales por cantidades exorbitantes de dinero. Su oficina estaba a cargo de grandes casos de corrupción, como el robo de regalías y el cartel de la hemofilia, que involucró a Alejandro Lyons, la persona responsable de que el Caso Moreno fuese famoso. [VIII] IBID

La conexión entre Lyon y Moreno fue a través de su abogado, Leonardo Pinilla, quien contactó a Lyons, el cual se encontraba prófugo en la ciudad de Miami, Florida, Estados Unidos de América, para "ayudarlo a obstruir" las investigaciones, a cambio de 100 millones de pesos. [IX]

Es gracias a los cargos presentados contra Moreno que salió a la luz otro cartel corrupto, el Cartel de La Toga, uno de los más importantes, debido a que expone a todos los miembros que también forman parte de la rama judicial, tales como, magistrados o miembros de la Corte Suprema de Justicia. [X]

Actualmente, Moreno enfrenta una extradición a los Estados Unidos de América, con cargos de lavado de dinero, promoción de sobornos y corrupción. [XI]

El Caso Pinto, ya mencionado, es otro de especial importancia. Oneida Pinto es la exgobernadora de La Guajira, uno de los departamentos más pobres y, a su vez, más corruptos de Colombia. Los cargos que se le imputan son la apropiación de bienes del Estado, interés



indebido en la celebración de contratos, falsedad en documentos públicos y privados, y contratos sin cumplir con los requisitos legales. [XII]

También, se le acusa de ser la directora de una supuesta desviación de dinero que estaba destinada a alimentar a la inmensa cantidad de niños que sufren de desnutrición en el departamento. [XIII]

Recientemente, el sistema judicial de Bogotá decidió liberarla por "vencimiento de términos", el derecho constitucional del individuo a la libertad, y al derecho a un juicio debido sin dilaciones. A pesar de que la investigación y el proceso sigue en su contra, nada se ha resuelto y la exgobernadora ahora se encuentra libre, a pesar de estar acusada de un desfalco por la cuantía de 18.600 millones de pesos del Programa contra Mortalidad infantil. [XIV]

Pinto es un buen ejemplo para mostrar cómo las acciones políticas corruptas son muchas veces ignoradas, debido a la falta de competencia e interés del sistema judicial. Sería atrevido asumir la posición de que alguien le hizo un "favor", pero lo que está claro, es que sus acciones no deben ser impunes.

### **Las consecuencias**

Internacionalmente, las consecuencias de tener una imagen de constante corrupción que proyecte un Estado, generan que aquellos que desean invertir en Colombia, se abstengan de hacerlo. La imagen corrupta y violenta de Colombia, de la cual ha estado intentando recuperarse por más de 50 años, ha generado que compañías multinacionales no se instalen e inviertan en las tantas áreas en las que Colombia no explota, debido a carencia de dinero y otros factores políticos importantes como la corrupción. No obstante, en febrero del 2016, se aprobó la ley Antisoborno Transnacional, con el fin de generar confianza nuevamente en aquellos foráneos que deciden invertir. [XV]

Asimismo, se ha implementado el nuevo sistema anticorrupción llamado “Comisión Nacional Ciudadana para la Lucha Contra la Corrupción”, que busca el control y sanción de todo acto de corrupción. [XVI]

A nivel nacional, las consecuencias de tener un sistema gubernamental corrupto se evidencia en la desigualdad social que persiste en los territorios. Según Darío Valencia Restrepo, quien utilizó el método del coeficiente de gini, encontró que Colombia, actualmente, es uno de los peores redistribuidores de riqueza del mundo. Los funcionarios públicos corruptos toman dinero de los pobres mediante malversaciones de dineros destinados a fundaciones u obras públicas, lo que amplía el alcance de la pobreza extrema.

Darío Mizrahi también argumenta sobre la violencia objetiva, que es un problema producido por la corrupción, ya que el tráfico de drogas podría ser un factor importante en las malas influencias gubernamentales. Asimismo, están las guerrillas y paramilitares cuya adición a la sociedad



colombiana solo genera más “empobrecimiento de familias, reducción de empleos, la desigualdad aumenta el robo y bandas criminales”. [XVII]

La ineficiencia de la educación es otro factor que es un ciclo consecuente de la corrupción. Quienes no invierten en la educación, son quienes no ayudan a formar personas informadas, con valores, capaces de distinguir la diferencia entre el bien y el mal y, en general, ciudadanos que tengan un buen sentido de comunidad y consciencia de su rol social. El no tener a todas y todos los menores de Colombia en altos niveles de educación, tendrá repercusiones o consecuencias en su futuro laboral. [XVIII]

Por último, la autoridad, debido a la corrupción, carece de orden e integridad ética. Esto se ve evidenciado en aquellas autoridades públicas que permiten sobornos. [XIX]

Es muy evidente cómo los Estados que tienen grandes tasas de corrupción en su gobierno, tienen enormes cantidades de poblaciones que sufren debido a esto. Coincidentemente, los departamentos colombianos con líderes públicos corruptos son los mismos en los que se evidencia mucho más la pobreza y la necesidad de las personas. Un ejemplo mencionado anteriormente es Oneida Pinto, y también lo son otros gobernadores anteriores de La Guajira, quienes roban a personas que ya se encuentran en estado de extrema pobreza.

## Las soluciones

“Colombia Compra Eficiente” es una campaña creada por el Presidente de la República Juan Manuel Santos, cuyo objetivo recae en promover en el constante monitoreo y control de las transacciones e inversiones hechas en las oficinas gubernamentales. La visión del movimiento es buscar la eficiencia de las compras e inversiones de manera transparente, para mejorar la opinión pública y reducir la corrupción. Los objetivos son cumplidos mediante estudios y consultas para manejar la eficiencia en los gobiernos. [XX]

Esta solución, en particular, genera más confianza entre industrias colombianas y el resto de la comunidad internacional, al igual que los mismos colombianos.

“Transparencia por Colombia” (TPC) es un movimiento internacional que promueve la transparencia en países latinoamericanos. Su foco es el monitoreo de situaciones políticas importantes en Colombia, para documentar e informar a las poblaciones sobre temas como las financiaciones y delitos electorales, transparencia empresarial, etc. Entre sus objetivos primordiales se encuentra [XXI]

TPC, al promover específicamente la transparencia y tener un control tan preciso y detallado de todas las acciones políticas de los representantes públicos, genera que aquellos que decidan infringir la ley se abstengan de hacerlo. De esta manera, se logra contener la corrupción de una manera mucho más eficiente.

La “Consulta Anticorrupción” es un proyecto iniciado por Claudia López, congresista del Partido Verde, quien planteó 7 objetivos principales para reducir la corrupción en el gobierno



colombiano, cuáles son: primero, bajar el salario de aquellos que asumen cargos públicos representativos. Segundo, anular beneficios de cárcel a aquellos congresistas o funcionarios que sean procesados por el sistema judicial y, a su vez, prohibir la asunción y el ejercicio de futuros cargos públicos. Tercero, promover contrataciones totalmente monitoreadas por “pliegos tipo”, no solo en infraestructura sino en toda tipa de contratación. Cuarto, velar porque los presupuestos para todo tipo de gestión pública sean presentados en audiencias públicas. Quinto, promover que los congresistas hagan públicas todas sus decisiones y acciones. Sexto, promover que las declaraciones de renta se hagan públicas, y que quienes perciban ingresos injustificados sean removidos de sus cargos. Por último, evitar exceso en mantenimiento de poder, permitiendo solo tres periodos en cargos públicos. [XXII]

Para que todos estos objetivos se cumplan, el 26 de agosto de 2018 se dirigirá la última votación de la consulta, que necesita entre 12 millones y 16 millones de votos para que en diciembre el congreso sea obligado a cumplir con todos los requisitos. [XXIII]

Como segunda opción en caso de que el congreso falle en cumplir su obligación, el Presidente tendrá que hacerlo valer mediante un decreto presidencial. [XXIV]

Es de importancia resaltar que la consulta anticorrupción tiene múltiples falencias y críticas, dirigidas por aquellos que saben que algunas de las propuestas ya están reglamentadas, mientras otros opinan que la primera propuesta, en cuanto a la reducción de salarios, sólo promueve aún más la corrupción, razón por la cual bastantes colombianos dudan si votar a favor del proyecto. No obstante lo anterior, esta consulta le ha dado el espacio a los colombianos para cuestionar y enfatizar la importancia de buscar soluciones para luchar contra la corrupción y así participar en iniciativas para erradicarla.

Recientemente, Colombia fue admitido como miembro en la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, gracias a su nuevo movimiento, que fue una de las promesas primordiales del Presidente Juan Manuel Santos, cuyo proyecto la “Comisión Nacional Ciudadana para la Lucha Contra la Corrupción”. Esta nueva membresía genera para Colombia una oportunidad de estrechar lazos con la comunidad internacional, y para escuchar y expresar nuevas maneras para progresar social y económicamente, y así encontrar posibles soluciones con el fin de promover e impulsar el desarrollo y la economía. [XXV]

La membresía en la OCDE ayuda en gran manera a combatir la corrupción en Colombia, ya que este movimiento es una colaboración de la comunidad internacional con el resto de Estados que son miembros, por ende, al Colombia tener un compromiso tan grande con el resto de los países, se ve más presionada a cumplir y monitorear acciones que se alineen con los objetivos del proyecto.

En general, la corrupción denigra al ser humano hasta el punto de tener que sobrevivir en condiciones lamentables. Colombia, debido a la corrupción, padece de una pérdida económica estimada en 50 billones de pesos, según Edgardo Maya Villazón. [XXVI]



No obstante lo señalado, los medios de comunicación y múltiples congresistas que han decidido no callar más en cuanto a este fenómeno, que se ha transformado en algo cultural, han iniciado nuevos proyectos y movimientos para demostrar que los colombianos son personas cuyo empatía se expresa o manifiesta ante quienes sufren. Vencer la corrupción en Colombia no será un proceso que se dará de manera rápida, ni mucho menos fácil, sin embargo, el impacto que esto ha tenido en los ciudadanos ha generado una iniciativa de participación mucho más amplia, que genera presión en el gobierno para proveer las tareas básicas de un representante civil, y el cumplir sus funciones con honestidad y seguridad. Esto, a lo largo del camino, promoverá a Estados poderosos y compañías multinacionales a invertir en Colombia, debido a que este sigue siendo un país rico en diferentes áreas que no han podido ser explotadas al máximo, debido a la lamentable situación política y económica.

*Additional editorial support provided by Research Associate Natalie Ponce, Research Associate Camille Ramasastry, Extramural Contributor Jehevian Hernandez, Senior Research Fellow Francisco J. Ugas.*

***COHA is a non-profit organization. We depend on the support of our readers to help us keep our organization strong and independent. Please consider supporting our work with a subscription to our Washington Report on the Hemisphere or by making a donation.***

*Image: 80% label Colombia's politicians "corrupt"*

*Source: <http://www.colombia-politics.com/corruption-in-colombia/>*

---

[I] Redacción Economía . 2018. Colombia es el tercer país latino con más corrupción al interior de sus empresas. 28 de March. Último acceso: 27 de June de 2018.

<https://www.elspectador.com/economia/colombia-es-el-tercer-pais-latino-con-mas-corrupcion-al-interior-de-sus-empresas-articulo-747130>.

[II] Ferrari, César. 2017. Corrupción: causas y soluciones. January 24. Accessed June 27, 2018.

<https://www.elspectador.com/opinion/opinion/corrupcion-causas-y-soluciones-columna-676480>.



[III] Ulloa, Fernando Cepeda. 1994. Las causas de la corrupción. September 19. Accessed June 27, 2018. <https://www.semana.com/nacion/articulo/las-causas-de-la-corrupcion/23515-3>

[IV] IBID

[V] Becerra, Julián Amorocho. 2018. Alejandro Lyons rompió el silencio y arremetió contra los Besaile. 09 de January. Accessed: June 27 2018. <http://www.elcolombiano.com/colombia/declaracion-de-alejandro-lyons-contramusa-y-edwin-besaile-por-corrupcion-LB7982287>

[VI] Redacción Judicial. 2018. “La corrupción se volvió algo normal”: Alejandro Lyons. 09 de January. Último acceso: 27 de June de 2018. <https://www.elespectador.com/node/732381>

[VII] Redacción Judicial . 2017. Fiscalía acusó a Luis Gustavo Moreno ante la Corte Suprema. 11 de December. Último acceso: 27 de June de 2018. <https://www.elespectador.com/noticias/judicial/fiscalia-acuso-luis-gustavo-moreno-ante-la-corte-suprema-articulo-727763>.

[VIII] IBID

[IX] IBID

[X] Ustyanowski, Tristan. 2018. Colombia: exfiscal anticorrupción, Luis Gustavo Moreno, condenado a cuatro años de cárcel. 10 de March. Último acceso: 26 de June de 2018. <http://www.france24.com/es/20180310-colombia-efiscal-gustavo-moreno-condenado>

[XI] NoticiasRCN. 2018. Luis Gustavo Moreno fue extraditado a los Estados Unidos. 18 de May. Último acceso: 27 de June de 2018. <https://www.noticiasrcn.com/nacional-justicia/luis-gustavo-moreno-fue-extraditado-los-estados-unidos>

[XII] Fernández, Richard Aguirre. 2018. Oneida Pinto, exgobernadora de La Guajira, libre por vencimiento de términos. 05 de June. Último acceso: 27 de June de 2018. <http://www.elcolombiano.com/colombia/oneida-pinto-queda-libre-por-vencimiento-de-terminos-KI8813873>

[XIII] IBID

[XIV] Betín, Tomás. 2018. Juez de Bogotá dejó libre a la exgobernadora Oneida Pinto <http://www.aldia.co/mundo-serio/juez-de-bogota-dejo-libre-la-exgobernadora-oneida-pinto>. Último acceso: 11 de July de 2018. <http://www.aldia.co/mundo-serio/juez-de-bogota-dejo-libre-la-exgobernadora-oneida-pinto>.

[XV] Lazareff, Vladimir. 2017. The Importance of Due Diligence Services in Colombia: Managing Business Risks. 18 de October. Último acceso: 11 de July de 2018. <https://www.bizlatinhub.com/manage-business-risks-in-colombia/?cn-reloaded=1>.

[XVI] CNCLCC. 2018. "La indiferencia es la mayor cómplice de la corrupción. ¡Llegó el momento de actuar!". Último acceso: 11 de July de 2018. <http://ciudadanoscontralacorrupcion.org/esm/la-comision>.





[XVII] Mizrahi, Darío. 2013. Las 5 consecuencias más trágicas de la corrupción. 29 de Abril. Último acceso: 11 de July de 2018. <https://blogs.infobae.com/mundo-en-crisis/2013/04/29/las-5-consecuencias-mas-tragicas-de-la-corrupcion-3/index.html>.

[XVIII] IBID

[XIX] IBID

[XX] CCE. 2018. Colombia Compra Eficiente. Último acceso: 11 de July de 2018. <https://www.colombiacompra.gov.co/colombia-compra/colombia-compra-eficiente>.

[XXI] Bonces, Eduardo. 2018. En Colombia no da tregua la corrupción. 22 de February. Último acceso: 11 de July de 2018. <http://www.elcolombiano.com/colombia/en-colombia-no-da-tregua-la-corrupcion-GB8232945>.

[XXII] Redacción Política. 2018. Todo lo que necesita saber sobre la Consulta Anticorrupción. 11 de April. Último acceso: 11 de July de 2018. <https://www.elspectador.com/noticias/politica/todo-lo-que-necesita-saber-sobre-la-consulta-anticorrupcion-articulo-749372>.

[XXIII] Semana. 2018. En tres meses consulta anticorrupción irá a las urnas; se aprueba con 12 millones de votos. 6 de May. Último acceso: 11 de July de 2018. <https://www.semana.com/nacion/articulo/84-senadores-avalan-la-consulta-anticorrupcion/570072>.

[XXIV] Vence al Corrupto. 2018. Conoce más sobre la Consulta Anticorrupción. Último acceso: 11 de July de 2018. <https://www.vencealcorrupto.com>

[XXV] OCDE. 2018. Acerca de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE). Último acceso: 11 de July de 2018. <https://www.oecd.org/centrodemexico/laocde/>

[XXVI] notimérica. 2018. ¿Qué es la consulta anticorrupción que se pretende realizar en Colombia? 19 de April. Último acceso: 11 de July de 2018. <http://www.notimerica.com/politica/noticia-consulta-anticorrupcion-pretende-realizar-colombia-20180419185712.html>.